古今治平畧

古今治平畧卷之五

豫章　朱　健子強父著
弟　朱　徵子美父訂
武林門人鍾　鈜霜鳴父較

屯田篇

漢唐屯田　魏晉六朝附

三代之隆寓兵於農因厥井田以奠軍賦出則兵居則農如左右手御戰攻守禦之具盡在於人事未邦者其行馬蒺藜也馬牛車輿者其營壘蔽櫓也鋤耰

之具其矛戟也簑篩簦笠者其甲冑干櫓也钁鍤斧鋸杵臼其攻城器也牛馬所以轉輸糧也雞犬其伺候也婦人織紝其旌旗也丈夫平壤其攻城也春鏺草棘其戰車騎也夏耨田疇其戰步兵也秋刈禾薪其糧食儲備也冬實倉廩其室守也田里相伍其約束符信也里有吏官有長其將帥也里有周垣不得相過其隊分也輸粟取芻其兵庫也春秋治城郭修溝渠其塹壘也故用兵之具盡於人事也善為國者取於人事故必使遂其六畜闢其田野究其處所丈

夫治田有畝數婦人織紝有尺度是富國強兵之道也故曰耕器具則戰器備農事習則大戰巧矣自秦人開阡陌趣利急戰而良法掃地繇漢以來弗克復古暨至其後征戍既頻召募日廣於是始有長從之兵而朝廷寖增養兵之費當事者以地遠運艱師久暴露乃思通變以就利而即兵以務農得地以興墾則屯田昉已以今考之是漢文帝募民耕塞下於是始有屯田之說自武帝屯田車師渠黎於是始有屯田之名自趙充國留田金城於是始有屯田之利大

抵成於昭宣廣於魏晉而極盛於唐宋其間漢之屯田以兵唐之屯田以民宋之屯田或民或兵率因時制宜有足取者請得而詳言之武帝元鼎六年初置張掖酒泉郡而上郡朔方西河河西開田官斥塞卒六十萬人戍田之又通西域置校尉屯田渠黎師行三十餘年海內虛耗帝旣悔遠征伐因議屯輪臺遂下詔追咎往失自是不復軍屯然昭帝後又遣鄭吉田輪臺并及車師嗣置戊巳校尉而常惠屯田於烏孫甘陳因屯士攻郅支傳介子更鄯善屯田於伊循

有功不一而足然其善者莫如趙充國宣帝神爵元年先零諸羌叛充國願馳至金城圖上方畧既至以遠斥堠爲務行必爲戰備止必堅營壁持重愛士卒先計後戰度先零必壞遂欲罷騎兵屯田以待其弊奏曰度臨羌東至浩亹羌虜故田及公田民所未墾可二千頃以上其同郵亭多壞敗者臣前部士入山伐林木大小六萬餘枚皆在水次願罷騎兵留弛刑應募及淮陽汝南步兵與吏士私從者合一萬二百八十一人用穀月二萬七千三百六十三斛分比要

害處氷解漕下繕鄉亭浚溝渠治隍陑以西道橋七十所令可至鮮水左右用事出賦人二十畮至四月草生發郡騎及屬國胡騎伉健各千倅馬什二就草爲田者游兵以充入金城郡益積蓄省大費幷及其器用簿上焉當是時以爲步兵九校吏士萬人留屯以爲武備因田致穀威德竝行一也又因排折羌虜令不得歸肥饒之地貧破其衆以成羌虜相畔之漸二也居民得竝田作不失農業三也軍馬一月之食度支田十二歲罷騎兵以省大費四也至春省甲士

卒循河湟漕穀至臨羌以示羌虜揚威武傳世折衝之具五也以閒暇時下所伐材繕治郵亭充入金城六也兵出乘危徼幸不出令反畔之虜竄於風寒之地離霜露疾疫瘃墮之患坐得必勝之道七也亾經阻遠追死傷之害八也內不損威武之重外不令虜得乘間之勢九也又亾驚動河南大开小开使生他變之憂十也治湟陿中道橋令可至鮮水以制西域信威千里從枕席上過師十一也大費既省繇役豫息以戒不虞十二也留屯田得十二便出兵失十二

利奏每上輒報可以故羌卒降而置金城屬國以處之是之謂先爲不可勝以待敵故足貴也世祖中興海內人民可得而數裁十二三於是分遣屯田而李憲屯於武當馬援屯於上林張純屯於南陽王霸屯於新安鄭與屯於威武侯進屯於順陽自是軍士屯田糧儲差積乃令田租三十稅一如舊制矣至如邊陲蕭條郭寨破壞則令馬援分築烽候堡壁稍立郡縣或空置太守令長招還人民上笑曰今邊無人而設長吏治之如春秋素王乃建立三營屯田殖穀

弛刑謫徒以充實之時朝臣以金城破羌之西塗遠多寇議欲棄之援言不可帝然之詔武威太守令悉還金城客民歸者三千餘戶令各反舊邑援爲奏置長吏繕城郭起塢候開導水田勸以耕牧郡中樂業羌以和親明年遣杜茂屯田北邊而王霸築亭鄣自代至平城則助茂者也馬成屯中山治鄣塞皆十里一候則繼茂者也至若伊吾爲西域門戶宜五穀桑麻其北又有柳中皆膏腴之地故漢常與匈奴爭車師伊吾以制西域而戊己校尉更互屯壘蓋始於祭

彤纘於任尚竇固是皆屯於伊吾者也章和中鄧訓出擊燒當羌迷唐於雁谷遂罷兵歸郡置弛刑徒二千餘分以屯田永元中侯霸擊滅叛羌於西海於是繼故郡徙金城西部都尉以戍之屯於龍耆後上官鴻置歸義建威屯田二十七部侯霸置東西邯屯田五部增留逢二部列屯夾河合三十四部其功垂立至永初中羌叛及罷是皆屯於金城者也順帝永建中隴西羌反馬賢擊降之虞詡疏曰禹貢雍州厥田惟上沃野千里又有龜茲鹽池以為民利水草豐美

土宜產收。因渠以溉，水春河漕，用功省而軍糧足。故孝武光武築朔方，開河西，置上郡，皆爲此也。昔秦帝乃復三郡，使謁者郭璜繕城郭，激河浚渠爲屯田，省內郡費歲一億計。其後韓浩因議湟中屯田，置兩河問，以逼羣羌。馬續代之，還屯湟中，而以湟中地廣，更增置爲十部，是皆屯於湟中者也。迨於中平，天下亂離，民棄農業，諸軍並起，率乏糧穀，無終歲之計，饑則寇掠，飽則棄餘，瓦解流離，無敵自破者，不可勝數。袁紹在河北，軍人仰食桑椹；袁術在江淮，軍中取給蒲

羸魏武既破黄巾欲經畧四方而苦軍食不足羽林監棗祗建屯田議魏武乃令曰夫定國之術在于強兵足食秦人以急農兼天下孝武以屯田定西域此先世之良式也於是以任峻爲典農中郎將募百姓屯田許下得穀百萬斛郡國列置田官數年之中所在積粟倉廩皆滿故操征伐四方無運糧之勞遂能兼并羣雄軍國之饒起於祗而成於峻初關中百姓流入荆州者十餘萬家及聞本土安寧皆企望思歸而無以自業於是衛覬議爲鹽者國之大寳自喪亂

以來放散今宜如舊置使者監賣以其直益市犂牛百姓歸者以供給之勸耕積粟以豐殖關中遠者聞之必多競還於是魏武從之流人果還關中豐實操又以沛國劉馥爲揚州刺史鎮合肥廣屯田修芍陂茹陂七門吳塘諸堨以溉稻田公私有蓄歷代爲利諸葛亮治蜀務農積穀閑關息民後將北伐休士勸農於黃沙作流馬木牛以運十二年率大衆由斜谷出據武功五丈原與司馬懿對於渭南亮每患糧不繼使已志不伸是以分兵屯田爲久駐之基耕者雜

於渭濱居民之間而百姓安堵軍無私焉吳黃武五年陸遜以所在少穀表令諸將增廣農畝報曰令孤父子親自受田車中八牛以爲四耦欲與衆等均勞逸焉其重屯田如此魏明帝世徐邈爲涼州土地少雨常苦乏穀邈上修武威酒泉鹽池以收虜穀又廣開水田募貧民佃之家家豐足倉庫盈溢及度支州界軍用之餘以市金錦犬馬通供中國之費西域人入貢財貨流通皆邈之功也其時廣農積國有兼年之儲置東征臺且佃且守則有若胡質募民開屯樂

者乃取不願者勿强則有若袁渙及司馬宣王督諸軍伐吳將諸葛恪焚其積聚恪棄城遁走宣王因欲廣田積穀爲兼幷之計乃使鄧艾行陳項以東至壽春地艾以爲田良水少不足以盡地利宜開河渠可以大積軍糧又通運漕之道宣帝善之皆如艾計施行遂北臨淮水自鍾離而南橫石以西盡泚水四百餘里五里置一營營六十人且佃且守兼修廣淮陽百尺二渠上引河流下通淮潁大治諸陂於潁南潁北穿渠三百餘里溉田二萬頃淮南淮北皆相連接

自壽春到京師農官兵田雞犬之聲阡陌相屬每東南有事大軍出征汎舟而下達於江淮資食有儲而無水害艾所建也後羊祜為征南大將軍鎮襄陽吳石城守去襄陽七百餘里每為邊害祜患之竟以詭計令吳罷守於是戍邏減半分以墾田八百餘頃大獲其利祜之始至也軍無隔日之糧及至季年有十年之積及咸寧元年詔以鄴奚官奴婢著新代田種稻五十人為一屯置司馬如屯田法元帝為晉王課督農功詔二千石長吏以入穀多少為殿最非宿衛

要任皆令赴農畢各田作郎以爲廉大興二年三吳
大饑百官上封事後軍將軍應詹表曰軍興以來征
戰漕運用度殷廣而游食者以十萬計間者流民奔
東吳今巳還江西良田曠廢未久火耕水耨爲功差
易宜簡流人興復農官功勞報賞如魏氏故事一年
中與百姓二年分稅三年計賦則公私兼濟倉盈庾
億可計日而待也又曰昔蕭何鎮關中光武令
寇恂守河內魏委鍾繇以西事今中州蕭條莽春一
方之會宜選都督有文武經畧者遠以振河洛之形

○擇近以爲徐豫之藩鎮綏集流散專委農功諸軍不對敵皆宜齊課焉齊孝昭皇建中平州刺史嵇曄修城左右屯歲收稻粟數十萬石北邊得以周贍又于河內置懷義等屯以給河南之費自是稍止轉輸之勞至河清三年定令緣邊城守之地堪墾種食者皆營屯田置都使子使以統之一子使當田五十頃歲終考其所入以論褒貶北魏太祖初墾闕河北自五原至于棝陽塞外爲屯田自徐揚內附之後仍世經略江淮乃令番戍之兵營起屯田以實邊備文帝太和

十二年詔求安民之術有司請立農官取州郡十分之一以爲屯民因水陸之宜斷頃畝之數以贓贖雜物市牛科給令其肆力一夫之田歲責六十斛蠲其正課并征戍雜役行之數年則穀積而民足矣帝善之尋施行焉自此公私豐贍隋開皇三年時突厥犯塞吐谷渾寇邊軍旅數起轉輸勞敝帝乃令朔州總管趙仲卿于長城以北大興屯田以實塞下又于河西勒百姓立堡營田積穀隋以富庶唐與開軍府以扞要衝因隙地置營田天下屯總九百九十二司農

寺每屯二頃州鎮諸軍每屯五十頃水泉腴瘠播殖
地宜與其功庸煩省收率之多少皆決於尚書省苑
內屯以善農者爲屯官屯副御史巡行蒞輸上地五
十畝瘠地二十畝稻田八十畝則給牛一諸屯以地
良薄與歲之豐凶爲三等其民田歲穫多少取中熟
爲率凡屯田收多者褒進之歲以仲春籍來歲頃畝
州府軍鎮之遠近上兵部度便宜遣之開元二十五
年詔屯官敘功以歲豐凶爲上下鎮戍地可耕者人
給十畝以供糧方春屯官巡行謫作不時者天下屯

田收穀百九十餘萬斛大曆元年郭子儀以河中軍食常乏乃自耕百畝將校以爲差於是士卒皆不勸而耕是歲河中野無曠土軍有餘糧初度支歲市糧於北都以贍振武天德靈武鹽夏之軍費錢五六十萬緡泝河舟溺甚衆建中初宰相楊炎請置屯田於豐州發關輔民鑿陵陽渠以增溉京兆尹嚴郢嘗從事朔方知其利害以爲不便疏奏不報郢又奏五城舊屯其數至廣以開渠之糧貸諸城約以冬輸又以開渠功直布帛先給田者據估轉穀如此則關輔免

調發五城田闢比之後渠利十倍也時楊炎方用事郢議不用而陵陽渠亦不成貞元中德宗嘗與李泌議復府兵他日復問泌對曰今歲徵關東卒戍京西者十七萬人計粟二百四萬斛國家比遭饑亂經費不充未暇以復府兵也上曰然亟減戍卒歸之何如對曰誠能用臣之策可以不減戍卒不擾百姓糧食皆足粟麥日賤府兵亦成上曰果能如是乎對曰此須急爲之過旬日則不及矣今吐蕃久居原蘭之間以牛運糧糧盡牛無所用請發在藏惡繒染爲綵纈

因黨項以市之每頭二三匹計十八萬匹可致六萬餘頭又命諸冶鑄農器糴麥種分賜緣邊軍鎮募戍卒耕荒田而種之約明年麥熟倍償其種其餘據時價五分增一官爲糴貯來春種禾亦如之關中土沃而久荒所收必厚戍卒獲利耕者浸多邊地居人至少軍士月食官糧粟米無以售其價必倍名爲增價實比今歲所藏多矣上曰府兵亦集何如對曰戍卒因屯兵致富則安於其土不復思歸舊制戍卒三年而代及其將滿下令有願留者即以所闢田爲永業

家人願來者本貫給長牒續食而遣之據應募之數移報本道雖河朔諸帥得免代之煩亦喜聞矣不過數番則卒皆土著乃悉以府兵之法理之是變關中之疲弊為富庶也既而戍卒應募願耕屯田者十五六至若振武天德良田廣袤千里元和中振武軍饑宰相李絳請開營田可省度支漕運及絕和糴欺隱憲宗稱善乃以韓重華為振武京西營田和糴水運使起代北墾田三百頃出贓罪吏九百餘人給以耒耜耕牛假種糧使償所負粟二歲大熟因募人為十

五屯毎屯百三十人人耕百畝就高爲堡東起振武西逾雲州極於中受降城凡六百餘里列柵二十墾田三千八百餘頃歲收粟二十萬石重華入朝奏請益開田五千頃法用人七千可以盡給五城會李絳已罷後宰相持其議而止又杜佑鎭淮決雷陂以溉斥海濱棄地田之國庾完實積米至五十萬斛列營三十區以處卒乘功省利博憲宗末天下營田皆顧民或借庸以耕又以瘠地易上地民間苦之穆宗即位詔還所易地而耕以官兵耕官地者給三之一以

終身太和三年李同捷既平以殷侑爲義昌軍節度使於是痍荒之餘骸骨蔽野墟里生荆侑單身之官與下共勞苦以仁忠爲治歲終流戶襁屬而還遂爲營田丐耕牛三萬詔賜度支帛四萬匹佐其市初州兵三萬仰稟度支侑初至一歲自以賜入贍其半二歲則周乃奏罷度支所賜戶口滋饒倉儲盈腐上下便安甚邠寧靈武土廣肥而民不知耕太和末王起奏立營田後黨項大擾河西邠寧節度使畢諴亦募士開營田歲收三十萬斛僖宗光啓中張全義爲河

南尹初東都經黃巢之亂遺民聚爲三城以相保繼
以秦宗權孫儒殘暴僅存壞垣而已全義初至白骨
蔽地荆棘彌望居民不滿百戶全義麾下纔百餘人
乃於麾下選可使者十八人命曰屯將人給一旗一
榜于舊十八縣中令招農戶自耕種流民漸歸又選
可使者十八人命曰屯副民之來者綏撫之除殺人
者死餘但加杖無重刑無租稅歸者漸衆又選諳書
計者十八人命曰屯判官不一二年每屯戶至數千
于農隙選壯者教之戰陣以禦寇盜開市之賦無籍

刑寛事簡遠近趨之如市五年之後諸縣戸口率皆歸復桑麻蔚然野無曠土乃奏置令佐以治之全義明察人不敢欺爲政寛簡出見田疇美者輒下馬與僚佐共觀之召田主勞以酒食有蠶桑善收者或親至其家悉呼出老幼賜以茶彩衣物民間言張公不喜聲伎見之未嘗笑獨見佳麥良繭則笑耳有田荒穢者則集衆杖之或訴以乏人牛則召鄰里責之曰彼誠乏何不助之繇是鄰里有無相助比戸有蓄積在洛四十年遂成富庶

宋代屯田

前代軍師所在有地、利則開屯田營田以省饋餉。宋太宗伐契丹規取燕薊、邊隙一開、河朔連歲繹騷耕織失業、州縣多閒田、而緣邊益增戍兵、自雄州東至於海多積水、契丹患之、不得肆其侵突、順安軍西至北平二百里、其地平曠、歲常自此而入。議者謂宜度地形高下、因水陸之便、建阡陌、濬溝洫、益樹五稼、可以實邊廩而限戎馬。端拱二年、分命諫議大夫陳恕、樊知古爲河北東西路營田使、恕密言非便行數

日有詔令修完城堡、通導溝瀆、而營田之議遂寢。時六宅使何承矩請於順安砦西引易河築堤為屯田、討而河朔連年大水、及承矩知雄州、又言宜因積潦、蓄為陂塘、大作稻田以足食。會滄州臨津令閩人黃懋上書、言閩地雖種水田、緣山導泉、倍費功。今河北州軍多陂塘、引水溉田、省功易就、數年間公私必大獲其利。詔承矩按視、還奏如懋言、遂以承矩為屯田使、懋充判官、發諸州鎮兵一萬八千人給其役。凡興堰六百里、置斗門、引淀水灌溉。初承矩建議、沮之

者頗衆武臣習攻戰亦耻於營葺既種蒔不成羣議愈甚事幾爲罷至是承矩載稻穗數車遣吏送闕下議者乃息而莞蒲蜃蛤之饒民賴其利時度支判官陳堯叟等上言自唐季以來農政多廢民率棄本不務力田是以家鮮餘糧地有遺利今宜修因地之利建用水之法討論典籍備窮本末陳鄧等處遺迹具在望選稽古通明之士分爲諸州長吏兼管農事大開公田以通水利發江淮下軍散卒及募民以充役每一夫給牛一頭治田五十畝畝約收三斛歲可得

十五萬斛凡七州之間置二十屯可得三百萬斛因而益之不知其極矣行之二三年必可至倉廩充實省江淮漕運其民田之未闢者官爲種植官田之未墾者募民墾之歲登所取並加民間主客之例此又敦本勸農之至道也傅子曰陸田命懸於天人力雖修苟水旱不時則一年之功棄矣水田之制繇人力人力苟修則地利可盡也其蟲灾之害又少于陸水田既修其利兼倍與陸田不侔矣上覽奏嘉之即遣大理寺丞皇甫選光祿寺丞何亮乘傳往諸州按視

經度事卒不行而先是柴成務亦請河北屯田奏曰戎虜騷邊古今常事逐之則獸驚而鳥散守之則師老而費殫是知帝王歷代置之度外立於列亭障以遏奔衝之患營耕戰以圖經久之功果啓天心是恢遠畧謹按古者井田之制以六尺爲步步百爲畝畝百爲項是一夫之田夫九爲井井方一里井開四道而分八家鑿井於中八家共用是一井之法當計九項之地室廬溝洫畢在其中先王所以定邦賦而足食也今之屯田取法於是大率地方四里置爲一屯

一屯之田開十六井閭井之戶當一百二十八家家立垣墻井分區域屯落之外界以長溝四四相從多多益辦是以地方四十里置屯一百區若東西展二百里之長南北止四十里之濶可以置屯五百列井八千居六萬四千之家併一國三軍之衆以之耕則力均而功簡以之守則食足而心齊保聚備邊無易兹道咸平中陝西轉運使劉綜請於軍城四面立屯田務開田五百頃置下軍二千人牛八百頭耕種之又於軍城前後及北至水峽口各置堡砦分居其人

無寇則耕寇來則戰從之既而原渭州亦開方田戎
人內屬者皆依之得安其居是時兵費浸廣言屯營
田者輒詔邊臣經度行之大中祥符九年改定保州
永安軍營田務爲屯田務凡九州軍皆遣官監務置
吏屬淮南兩浙舊皆有屯田後多賦民而收其租第
存其名在河北者雖有其實而歲入無幾利在蓄水
以限戎馬而已其後陝西用兵詔轉運使度隙地置
營田以助邊計又假同州沙苑監牧地爲營田而知
永興軍范雍括諸郡牛頗煩擾未幾遂罷右正言田

況言鎭戎原渭地方數百里舊皆民田今無復農事可即其地大興營田以保捷兵不習戰者分耕五百人爲一堡三兩堡置營田官一領之播種以府農隙則習武事疏奏不用府歐陽修亦奏曰前世用兵者未嘗不先營田自今觀之其勢艱而難田莫若趙充國急迫而不暇田莫如曹操然皆勉焉不以迂緩而不田者知地利之博而可以紓民勞也今天下之土不耕者多矣自京以西土之不闢者不知其數非土之瘠而棄也葢人不勤農以夫役重而逃耳久廢之

地其利數倍於營田今若督之使勤與免其役則願耕者衆矣臣聞鄉兵之不便於民議者方論之矣充兵之人遂棄農業託云教習聚而飲博取資其家不顧無有官吏不加禁父兄不敢詰家自以為患也河東河北關西之鄉兵此猶有用若京東西者平居不足以備盜而水旱適足以為盜其尤可患者京西素貧之地非有山澤之饒民惟力農是仰而令三夫之家一人五夫之家二人為遊手凡十八九州以上言之尚可四五萬人不耕而食是相糜耗而重困也

令誠能盡駈之使耕於棄城官貸其種歲田之入與中分之如民之法募吏之習田者爲之田官優其課最而誘之則民願田者衆矣太宗時嘗貸陳蔡民錢使市牛而耕眞宗時亦用耿望之言買牛湖南而治屯田今湖南之牛歲買於北者皆出京西若官爲買之不難得也又安重爲法以困所爲私牛之客者使不容於民而樂爲官耕凡民之已有牛者使自耕則牛無不足而官市者不多且鄉民本農也籍而爲兵則棄業今幸其去農未久尚可復駈還之田畝使不

得羣游而飲博以為父兄之患此民所願也一夫之力以逸而言歲任耕廢田一頃使四五萬人皆耕而久廢之田利又數倍則歲穀不可勝數矣自是以後乃命三司戶部副使夏安期等議並邊置屯田迄不能成熙寧初以入不償費罷緣邊水陸屯田務募民租佃收其兵爲州廂軍時陝西曠土多未闢屯戍不可徹遠方有輸送之勤知延州趙卨請募民耕以紓朝廷憂七年樞密使吳充上疏曰祖宗時營田皆置務何承矩建議於河北歐陽修募弓箭手於河東陳

恕韓知古招置營田於河東北范仲淹大興屯田於陜西耿望置屯田襄州韋停初築沂州亦爲屯田務正極邊兩不耕之地並邊多流徙之餘因地之利課以耕耘贍師旅而省轉輸此所以息邊實塞之要務足國安民之至計也然屯田以兵營田以民固有異制咸平中襄州營田旣調夫矣又取勝州之兵是營田不獨以民也熈豐間州營屯不限兵民皆取給用是屯田不獨以兵也至於招箭手不盡之地復以募民則兵民參錯固無異也然前後施行或以侵占民

田為稷或以差借耨夫為稷或以諸郡禁卒為稷或
以兵民雜耕為稷又或以諸路廂軍不習耕種不能
水土為稷至於歲之所入不償其費遂又報罷惟因
弓箭手為助田法一夫受田百畝別以十畝為公田
俾之自備種糧功力歲收一石水旱三分除一官無
散給之費民有耕墾之利若可以為便矣然弓箭手
初招至者未安其業而種糧無所仰給且又責其借
力於公田慮人心易搖乞候稍稔推行九年詔熙河
弓箭手耕種不及之田經略安撫司縣廂軍田之官

置牛具農器人一頃歲終參較弓箭手廂軍所種優劣爲賞罰元豐二年改定州屯田司爲水利司及章惇築沅州亦爲屯田務其後遂罷之募民租佃役兵各還所隸紹興元年知荆南府解潛奏辟宗綱樊賓措置屯田渡江後營田蓋始於此其後荆州軍食仰給省縣官之半焉三年鎭撫使陳規倣古屯田凡軍士相險隘立堡砦且守且耕耕必給費斂復給糧依鋤田法餘並入官二年又命給爲永業軍民各處一方流民歸業浸衆亦置堡砦屯聚之凡屯田事營田

司兼之營田事府縣兼之廷臣因奏推廣謂一夫授田百畝古制也今荒田甚多當聽百姓請射其有闕耕牛者定用人耕之法凡授田五人爲甲別給蔬地五畝爲廬舍場圃兵屯以大使臣主之民屯以縣令主之以歲課多少爲殿最六年都督張浚奏改江淮屯田爲營田凡官田逃田並拘籍以五頃爲一莊募民承佃其法五家爲保共佃一莊以一人爲長每莊給牛五具別給十畝爲蔬圃命樊賓王行之尋命五大將劉光世韓世忠張俊岳飛吳玠及江淮荊襄利

路帥悉領營田使張俊壽覺其擾請以監司領之已而川陝宣撫吳玠治廢堰營田歲收十五萬石以助軍儲賜詔獎諭焉二十二年督視軍馬汪澈言自昔營田之實其說有十日擇官必審募人必廣穿渠必深鄉亭必修器用必備田處必利食用必充耕具必足定稅必輕賞罰必行且欲立賞格以募人及任廣西馬綱三年以市牛會有言襄陽屯田之擾者上欲罷之工部尚書張闡言今日荆襄屯田之害以其無耕田之民而課之游民游民不足而強之百姓於是

百姓舍巳熟田而耕官生田或遠數百里徵呼以來或名雙丁而役其強壯老稚無養一方騷然罷之誠是也然自去歲以來買耕牛農器修長水二渠費巳十餘萬一旦舉而棄之則荊襄之地終不可耕也比見兩淮歸正之民動以萬計官不能續食則老幼饑死強者轉而之他又使之就耕荊襄之田非惟可免流離抑使中原之民聞之知朝廷有以處我率皆襁負而至矣異時墾闢既廣取其餘以輸官實爲兩便

詔虞允文同王珏措置二年江淮督府參贊陳俊卿

言欲以不披帶人擇官荒田標旗立砦多買牛犁繼
耕其中官不收租人自樂從數年之後墾田之多穀
價必賤所在有屯則村落無盜賊之憂軍食既足則
饋餉無轉運之勞此誠經久守淮之策詔從之乾道
五年四川宣撫使鄭剛中撥軍耕種以歲收租米對
減成都路對糴米一十二萬石贍軍然兵民雜處村
疃爲擾百端又數百里外差民保甲教耕有二三年
不代者民甚苦之已而詔鎮江三處屯田兵並拘收
入隊教閱嘉定七年以京西屯田募人耕種十三年

四川宣撫安丙言紹興來諸州屯駐軍民和糴爲利可謂博矣乾道後以從屯兵歸軍教閱而營田付諸州募佃遂致租利陷失驕將豪民乘時占據其弊不可槩舉今豪強移徙田土荒閑正當拘種之秋合自總領所與宣撫司措置其逃絕之田關內外亦多有之爲數不貲其利不在營田之下乞併括之初玠守蜀以軍儲不繼治褒城偃爲屯田民不以爲便因遭臣郭大中言約中其數使民自耕民皆歸業而歲入多於屯田端平元年以臣僚言屯五萬人於淮之北

川田且守置屯田判官一員經紀其事暇則教以騎射久之知大寧監邵潛言昔鄭剛中嘗於蜀之關隘雜兵民屯田歲收粟二十餘萬石是後屯田之利既廢糧運之費益增宜詔帥臣縱兵民耕之所收之粟計直以償則總所無轉輸之苦邊關有儲峙之豐戰有餘勇守則餘備矣從之嘉熙四年令流民於邊江七十里內分田以耕遇警則用以守江於邊城三五十里內亦分田以耕遇警則用以守城在砦者則耕四野之田而用以守砦田在官者免其租在民者以

所收十之一二歸其主俟三年事定則各還原業

葉心水論曰今之用兵不減於全盛之時者蜀漢荊淮海綿亘數千里皆為邊郡湖廣閩浙崎嶇山谷間皆為內郡非兵無以為守也今日養兵所籍者田稅之入征榷之利皆以數倍於盛時不可以有加矣民聚於內郡地狹民稠亦無可墾之田矣邊郡沃野在在有之棄而弗耕猶不可為屯田地乎祖逖積穀雍丘吳王屯田尋陽荀羨之東陽陳慶之之義陽劉義欣亘祟租

之芍陂鄧艾之壽春羊祜杜祐之襄陽都貴薛虎子之徐州以圖按之皆在漢南淮右惟雍丘在曹滑之間壽春半在淮北而已其餘皆今之邊郡也中興以來要約旣固議者憚於開邊隙徙邊之民佔佃已久議者憚於起民爭今也或戰或和犬羊相蹙何要約之足恃丙寅北伐流轉者衆何佔佃之可戀乘流轉之初返而以安集爲名當蚌鷸之相持而以防拓爲說行屯田之策省養兵之費誠當今之急務也至於競高

爲堡以固民心則韓重華之法可行外爲游兵以護田作則趙充國歷逖之策可用計夫給畝以地之良薄歲之豐凶爲三等則當如唐之軍府屯因水之利以之灌溉以之運漕則當如鄧艾之道濟河杜預之激滍淯劉義欣之疏芍陂凡此數者不及是時少爲根本地忽有小警相顧無策不免朘內郡之膏血補邊方之瘡痍內外俱弊將不知其所止矣何暇爲恢復計哉

國朝屯田

自古屯田或用兵或用民皆於軍伍之外各分兵置司惟我 朝之制就於衛所有曠閑之土分軍以立屯堡俾其且耕且守蓋以十分爲率邊方則三分守城七分屯耕內地則二分守城八分屯耕遇有警急朝發夕至是於守禦之中而收耕穫之利其法視古爲良後又於各道專設風憲官一員以提督之其牛具農器則總於屯漕細糧子粒則司於戶部有衛則有屯非若唐人專設農寺以領之也每軍受田二十

畝納租六石而餘丁則又降殺焉以言其數則外而遼東一萬一千三百八十六頃內而極安如浙江者亦有二千二百七十四頃推之於南北兩京衛所陝西山西諸省尤極備焉嘗言曰養兵而不病於農者其惟屯田乎以故天下旣定卽改管軍萬戶府爲軍衛以統兵遂撤民屯並罷屯田萬戶府悉以衛兵從事其法每衛一指揮指揮一人督千戶千戶一人督十百戶百戶各督旗軍一百一十二人畫地而耕達之天下初命諸將龍江等處屯田惟康茂才所

屯充物乃下　令申諭諸將而歸之人力勤惰激勸著矣既因沐英之奏而嘉其盡心又念邊地久荒榛莽蔽翳姑緩其輸粟徵之數年之後軫恤至矣山西沁州民若干戶願應募受屯賞以鈔定公田給之仍令募本州民召募廣矣　令在屯軍士樹桑株柿栗胡桃若干隨地所宜以備歲歉規畫詳矣用宋訥所獻守邊策立法分屯布列邊徼遠近相望首尾相應綜理密矣誅侵暴屯卒百戶之吳信遣使戒　諭諸將毋加信此周法嚴矣　命秦晉二王凡邊撒屯種

五月報屯養。七月報結實。十月報子粒。以富有四海度越萬古之主。而依依南畝。眷眷西成。宛若田間之老農。精神注矣。是以歲無不登。農無不獲。北平一都司歲收禾麥等至八十餘萬。而各邊可知矣。是以近臣有言山東銀塲可興者。直語之曰。汝知銀塲之利。我知銀塲之弊。不記昔人有拔茶種桑。民獲其利者乎。近臣有言理財以紓國用者。又語之曰。人君爲天下之主。當貯財於天下。豈可搴民之養而陰奪其利乎。蓋屯政既舉。則軍儲足。軍儲足。則邊備修。邊備修

則國自裕屯田之政興而言利之臣詘此　高皇帝開創可以爲法者也　文帝卽位之初首徵牛於朝鮮酧以布帛分給屯軍重農具也　詔各荒宗土不拘主客軍民官舍盡力開墾永不起科誘民力也念屯田肥瘠不同覈其歲收之數爲例考較謂之稼田戒取盈也設按察司屯田僉事綱紀之馭武弁也顧謂侍臣少獵田家見所食粗糲毋親勞之督屯官何不如是恤軍情也以諸衛屯田收物不一令蕎稌黍稗蘇荳各准米均等便人力也　勅寧夏撰

屯有水草者、築城浚濠以聚輜糧。無警則各居本屯耕牧。有警則畢入土城、待援防寇掠也。定屯田則例刊著紅牌以定考覈。而寧夏總兵何福積穀最多、則降勑奬諭、厲勤政也。屯軍擊登聞以京操妨耕子粒不敷、而本衛責徵無已。遂著令免徵、軫軍乏也。此文皇帝繼守可以為法者也。後列聖相承、代有紹明、而屯田軍士不許擅差、妨其農務。凡京操必畢農事而後來、先農事而遣歸、則有若洪熙之諭申明屯田之法、歸於任意得人而遣風憲以時廵察、則有

若宣德之制以實邊備如戴弁請以山海薊州十
二營操練外給以附近荒田令之且屯且守則遣官
經理焉以充內地如黃福請以濟寧以北衛輝真定
以南近河堧地役軍十萬人屯積省漕則下部酌行
焉以豐京儲如楊士奇請以京軍操練造作之餘令
於北京八府閑田屯種則撥就近屯焉至於屯久歲
豐邊士一切用度多以粟易遂　令戶部灌輸多至
二三十萬石少亦不下十萬積貯如此其豫都御史
葉盛巡撫宣府修復官牛官田法墾田益廣積數益

多以其餘易戰馬千百人匹修築城堡七百餘所與利如此其鉅蓋其立法也周故人便其任人也當故法舉其與士也優故士奮其取利也緩故利博郎所稱湟中渭濵凉州振武之事何足同年語哉嬉恬既久法漸廢弛自守邊將吏得請官田以自便命之曰養廉而屯軍始困蓋胥腴在官而瘠薄歸軍官享其利而軍任其賦賦不堪則不得不寄甲於勢要而欺隱遂多欺隱既多則不得不攤稅於佃軍而包賠愈苦此隱占之弊也自邊臣變亂屯政毎畝必於取盈

而屯田愈廢蓋但聞清查不聞勘除但聞增糧不聞減稅甚至阡陌未成而名已在冊播種未熟而吏已至門此催科之弊也自衛所之官各占軍餘而屯軍愈缺衛所苦於屯卒之負而公用不支屯卒苦於衛所之役而逃以相繼蓋有糧在而田不識處者矣有田在而人不知主者矣此擄役之弊也況在邊田稱膏腴者十之二三而沙石者過半也則憂又在土西北之地旱魃爲虐而千里皆不毛也則憂又在旱秋水時至百川暴漲而桑田變滄海也則憂又在水以

此三弊兼之三害是以新田不可墾故田又不守議未與緩來之可百年方興急責之必旦夕議徙民虞其擾議募民虞其衆而無功不可散也議給牛種子出本則傳費田未成即稅之既成又爲勢家所請其舊田淪江海者田去而課存其人流亡田不耕者人去而課存初淪沒者猶冀薄田耳責收於他畝而良疇始荒初流亡者猶冀人子耳責償於他戶而中人始逃於是諸屯田大抵皆爲棊莽而召人承佃不復拘軍民矣軍不獨苦無田又爲田困矣而連畝接壤

之額地良者士不得正視諸惡薄所求棄去而不可得矣於是則有謂膏腴多為莊田開區悉歸邊帥士卒無近田可耕如商幹所論者有墩堡不修夷虜輕犯有可耕之田而不敢耕士卒疲憊家無耒耜有可耕之田而不長耕如梁材所疏者有耕種之際鹵莽滅裂收貯之後侵欺移用以官屯為職者優逸城市而不見阡陌之巡以典屯而來者憑倚簿書而不敢倉廩之實如劉定之所議者有攝之以郡縣持之以太急令日蹙地削日徵逋輒起　正德中寧夏之變

率令荒地儲竭邊地凋瘵且叛漢而入胡如王煒所陳者有貧難者未免將田佃租無人租者未免將身傭顧窘其一年之顧息猶不足充一歲之徵求而屯官又或將幼男報充屯丁三兩朋合謂之撞糧至有終歲賠納而不知屯地之所在如楊一清所奏者嗚呼屯政若此豈終不可舉乎葢天下之民各自養則均足養於人則憂養人則詘必然之勢也若古聖王之養民也使自養其衛民也令自衛自屯法壞而天下以民養軍以內地養邊徼待者憂能者詘故今天

下以民養軍而竭以勤苦之民養游惰之民而竭以內地養邊徼而竭以內地之東南養內地之西北而竭夫執戈安曉戰鬬能扞社稷者軍也負販雜作游手而惰偷取食者罷民也乃今所謂軍多負販雜作游手偷取食者其一日有事求執戈安曉戰鬬必反募之民而顧令民廪之此所謂以勤苦養游惰也淮北燕齊等善地多可墾者而丘濬王鏊輩號爲名儒皆亹亹言京東三邊地當募民爲營省漕運費近日京東之議既行而久不得其要領亦罷去財賦專倚

辦東南而力益窘夫以東南養西北猶割左髀以屬右髀無益於右而左必大傷矣然則講求屯政豈非今日急務乎說者謂其要在於清兼并以抑豪強給牛種以恤貧難緩科征以作興趣嚴斥堠以護力作嚴殿最以禁怠暴無過數者而已至於正軍充伍餘丁撥屯此制雖不可復矣則如楊一清所條補助屯丁料實驗數使餘丁貼役貧丁假佃者不可酌議乎經界糢糊飛詭百出其源雖不可稽則如胡璉所奏總括羣紛畫一格式詳註都圖土名明開除數新舊

廢虛糧可竊逃亾可復者安不可施行乎地廣民稀土著不詣耕耨則當倣漢募民之法分卓鄭之餘貲賈卜式之餘勇勞以爵秩使鬪璽紀勲廣示風厲者不可一舉乎內外標屬法必專設所司則當倣劉晏以士人領度支不許吏曹預數謂士之廉恥重於功名曹吏懷姦止爲蘇秩者不可倣效乎又其大者則屯鹽與與俱與與廢與俱廢自葉淇建改折之說而易粟以金金不之塞而之局夫粟不輸則屯不復乃今徵推之令不日百下商緡之入朘削已垒少府垂橐

以應煩嚣帑藏罄懸以充僕滿必次以粟易金無異采苓登巘誰其信之則夫虛心恭酌在輸粟之外多設便安使商農兩濟爲之區畫委輸令引輕而益倍賦輕而槩倍或者不有濟乎又其難者姦究日兹法所難禁老子曰衰國若有餘非貧有餘上之嗜欲多而民心躁也今之民躁極矣弱者甘於析骨强者喜於揭竿孰能徇僂汙邪壟石田以異垂穎哉朝而服勤夕不得報不浹旬而棄之他徙矣可奈何則夫惡意勞來優賚勸課蠲租除斂令縣官享屯田之利而

屯軍不見屯田之告戒者不終有濟乎誠如此則存
貿在山淵扃鑰在闉闍垣苑在田野不特可行之於
民亦可行之於兵不特可行之主兵亦可行之客兵
不特可行之西北一邊亦可行之諸邊不特可行之
諸邊亦可遍行之天下不特可行之軍興餉急之日
亦可常行之安居宿飽之時蓋民屯而兵變和糴之
便裕則利在兵兵屯而民省科徵之折納則利又在
民客兵戰而主兵屯固坐不受客兵之害客兵屯而
主兵亦競於屯尤可貽客兵之利西北屯而本邊有

一石之入東南省數石之輸則內地利諸邊屯而邊粟生腹金亦生腹金生而邊愈無死而不生之粟則邊地亦利天下衛所皆屯而不使官屯益民屯削民屯益軍屯削則朝廷益利有事而屯固不失許下渭濱之策而兵以飽強安居而屯益可廣李悝晁錯之計而國以備富且屯田既興即因屯田以制邊縣凡願耕者編之使悉為兵一切他役無所預如佃田百畝即出一兵則用千頃即可得千兵萬頃即可得萬兵兵至滿萬則大縣矣合數縣為一郡則大郡矣得

良守令撫綏之良將帥統御之虜雖强暴足畏哉新縣既立俾沿邊舊縣若州皆從此制什伍其民盡習兵戰專以守禦除其差役則不惟可以足食而且可以足兵邊縣既立既因屯田而寓地網夫狄騎利在平曠易于馳突今阡陌既成溝洫交錯狄騎雖欲長驅動多阻礙而又桑棗蔽野榆柳成行足爲藩蔽難可衝突至於我兵禦虜即可以此爲常陣免臨時掘壍之勞則不惟可以盡利而且可以增險至於借屯精守借屯精戰分則主伯亞旅千耦可强合則材官

縣張萬竈譁釦尉候相望一切芻糧葸秆穪蓋之屬不梡輸而具出遞房障撟巢截堵惟我人堡戍壘亭士習戰惟我將前茅後勁皆屯卒也先號後笑師克相遇皆屯政也則又不惟可以善守而且可以善戰凡若此者孰非屯田已試之明驗哉然而講求雖詳而度閣如故 詔勅徒懸而實效罔覩何也大槩締造之始則修因循之久則廢得其人則修不得其人則廢上下以實心行之則修以文具相蒙而苟且塞責則廢 國初既立屯法牛具農器總於屯曹細撒

子粒發於戶部已設風憲官督之有遊守令協同收
放升遷交代方許離任之令焉有不及數具奏降罰
之令焉有逾年不完管屯憲臣任滿之令焉今居其
職而能言屯事若指諸掌者誰乎無成効而如法降
罰任滿者誰乎繡衣握符者清道而馳所至雞犬不
寧顧於屯事無所矜長受代去徒倚擲一二僕邀武
夫以復　上命　上下內外相蒙相苟一律也　朝廷
所恃以修廢舉養兵息民二三大夫是賴而苟安若
是國何賴焉故得其人以實心行之則豪奪可清也

額銜可溢也不得其人上下以文相蒙而苟且塞責則欲清豪奪而反自爲豪奪欲充額銜而反務他日之額銜也是滋之弊也故田事出賦人三十畝至四月草生發騎就草爲田者游兵必得趙充國其人而後可無擾也耕者雜於渭濱居民之間而百姓安堵軍無私焉必得諸葛孔明其人而後可無擾也○諸陂穿渠溉田又通運漕之道必得鄧艾其人而後可無擾也○務屯百三十人就高爲堡凡六百餘里列柵二十必得韓重華其人而後可無擾也○雖然晉平

之堅定成於魏相之中持振武之成虧繫於李絳之權罷則法與人貴相御內與外尤貴交應而久任以省其成毋掣肘其職專責以期其効毋築舍其議破格超遷以勵其績毋務刓其事是尤在

廟堂有碩畫定論也哉

